



ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการทุจริต (Corruption)



ความหมายของการทุจริต

- ▶ พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน
“ประพฤติชั่วคดโกงไม่ซื่อตรง”
- ▶ ประมวลกฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา 1(1)
“**โดยทุจริต**” หมายความว่า “**เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น**”
- ▶ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 4
“**ทุจริตต่อหน้าที่**” หมายความว่า การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติ
อย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหน้าที่
ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งเห็นือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่ง
หรือหน้าที่ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับ
ตนเองหรือผู้อื่น

ความหมายของการทุจริต

- ▶ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551 มาตรา 3
- ▶ **"ทุจริตในภาครัฐ"** หมายความว่า **ทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤตินิชอบในภาครัฐ**
- ▶ **"ทุจริตต่อหน้าที่"** หมายความว่า **ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติ** ใดๆ ในตำแหน่ง หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติใดๆ ในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น **หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่** ทั้งนี้ **เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น** หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตามกฎหมายอื่น

ความหมายของการทุจริต

- ▶ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)

การทุจริตคอร์รัปชัน คือ การใช้อำนาจหรืออิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ที่ตนเองมีอยู่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง ญาติพี่น้องและพวกพ้อง

- ▶ องค์การระหว่างประเทศด้านความโปร่งใส (Transparency International)

คอร์รัปชัน คือ การใช้อำนาจที่ได้รับความไว้วางใจในทางที่ผิด เพื่อประโยชน์ส่วนบุคคล

- ▶ องค์การสหประชาชาติ ถือว่าการทุจริตไม่ใช่แค่พฤติกรรม แต่เป็นปรากฏการณ์ (phenomenon)

- ▶ สำหรับประเทศไทย เดิมใช้คำที่มีความหมายแคบกว่า ว่า “การฉ้อราษฎร์บังหลวง = การฉ้อราษฎร์ + บังหลวง”



พัฒนาการแนวคิดของการทุจริต

- ▶ **ระยะแรก** เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ของตนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนและพรรคพวก เช่น การรับสินบน
- ▶ **ระยะที่สอง** การทุจริตเกิดจากความร่วมมือระหว่างข้าราชการ นักการเมือง และนักธุรกิจ (ภาคเอกชน) ในการใช้กฎหมายหรือช่องว่างทางกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์
- ▶ **ระยะที่สาม** การสร้างเงื่อนไขต่างๆ ตามกฎหมายเพื่อให้สามารถนำมาใช้แสวงหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง นำมาสู่ **"การทุจริตเชิงนโยบาย"**



สรุปความหมายของการทุจริต

- ▶ ไม่มีขอบเขตนิยามที่เป็นมาตรฐานเหมือนกันในระดับสากล แต่มีความเหมือนกันตรงที่ถือว่าเป็น **การกระทำผิดอย่างหนึ่ง**
- ▶ เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจหน้าที่หรือกระทำโดยผู้มีอำนาจหน้าที่
- ▶ เป็นปรากฏการณ์ทางสังคม ที่แสดงความเสื่อมโทรมทางศีลธรรม และเป็นปัญหาสังคม
- ▶ เกิดขึ้นได้ทั้งภาครัฐและเอกชน
- ▶ เป็นการกระทำที่อาจผิดหรือถูกกฎหมายก็ได้ **แต่ผิดทางศีลธรรม**
- ▶ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับอาจเป็นทรัพย์สิน ตำแหน่ง หน้าที่ ความภาคภูมิใจ การอุปถัมภ์ ความพอใจหรืออื่นๆ ก็ได้
- ▶ มักเป็นพฤติกรรมหรือปรากฏการณ์ที่ซับซ้อน ซ่อนเร้น ปิดบัง บิดเบือน ที่ตรวจสอบหรือพิสูจน์ได้ยาก

รูปแบบของการทุจริต

(แนวคิด Hridenheimer, 1978)

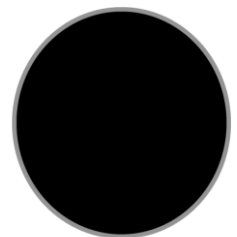
- ▶ **การทุจริตสีดำ** หมายถึง การทุจริตที่คนส่วนใหญ่เห็น
พ้องต้องการว่ามีความผิดและสมควรถูกดำเนิน
- ▶ **การทุจริตสีเทา** เป็นการกระทำที่คนส่วนหนึ่งเห็นว่าควร
ถูกลงโทษ แต่อีกส่วนหนึ่งเห็นแตกต่างออกไป และคน
ส่วนใหญ่มีความเห็นคลุมเครือ
- ▶ **การทุจริตสีขาว** เป็นการกระทำที่คนส่วนใหญ่
โดยเฉพาะชนชั้นนำในสังคมเห็นว่ายอมรับได้ เช่น การ
แข่งแฉว การใช้อภิสิทธิ์ การให้ค่าน้ำร้อนน้ำชา เป็นต้น
(เป็นการทุจริตที่น่ากลัวที่สุด)



White
Corruption



Grey
Corruption



Black
Corruption

ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย

(จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)

คนไทย 1 ใน 6 คนยอมรับว่า ตนเองเคยรับสินบนและ
เคยมีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน



ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย

(จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



87.6% เคยลัดคิว

เพื่อซื้อสินค้าหรือใช้
บริการต่าง ๆ



80.2% เคยให้สินบน

สินน้ำใจตอบแทน
เจ้าหน้าที่ที่ให้บริการเพื่อ
อำนวยความสะดวก

ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย

(จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



81.2% เคยมีพฤติกรรม

คอร์รัปชันในขณะที่ปฏิบัติงาน



92.4% เคยลอก

การบ้านหรือรายงานเพื่อน



83.6% เคยคอร์รัปชัน

ทรัพย์สินของสำนักงาน

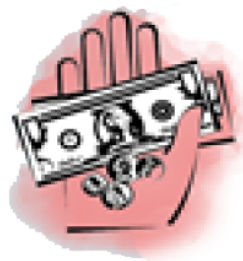


54.7%

เคยขับรถผิดกฎจราจร

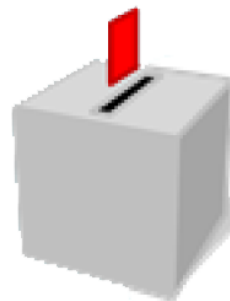
ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย

(จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



31.39%

ยอมจ่ายเงินหรือถูกรีด
ไถจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ



26.87%

เคยรับเงินเพื่อลงคะแนน
เสียงให้กับนักการเมือง



18.19%

เคยใช้ระบบอุปถัมภ์/ให้
สิทธิพิเศษแก่เครือญาติ



13.81%

เคยให้ของขวัญหรือติด
สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ



13.24%

เคยนำวัสดุ, อุปกรณ์ใน
ที่ทำงานไปใช้ส่วนตัว



12.60%

เคยฝากบุตรหลานเข้า
โรงเรียน

ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน:

ทฤษฎีอุปถัมภ์

- ▶ จากโครงสร้างของสังคมมีความสัมพันธ์ในลักษณะการพึ่งพาอาศัยในความเท่าเทียมกัน โดยที่ต่างฝ่ายต่างมีผลประโยชน์ต่างตอบแทน
- ▶ ความสัมพันธ์ดังกล่าวมีองค์ประกอบของความเป็นมิตรรวมอยู่ด้วย แต่เป็นมิตรภาพที่ขาดดุลยภาพ คือ อีกฝ่ายหนึ่งมีอำนาจเหนือกว่าอีกฝ่ายหนึ่งมากเกินไป
- ▶ เป็นระบบซึ่งมีการพึ่งพาอาศัยและช่วยเหลือกัน ทำให้เกิดพวกพ้องในองค์กรทำให้ง่ายต่อการเกิดการทุจริตและประพฤตินิষอบและยากต่อการตรวจสอบ

ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน:

ทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการ

- ▶ ทฤษฎีเกี่ยวกับลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ เป็นการเน้นย้ำความต้องการของมนุษย์ซึ่งมีความต้องการไม่มีที่สิ้นสุด
- ▶ 1. ความต้องการที่จะประสบความสำเร็จสูงสุด หรือ ความต้องการประจักษ์ตน
- ▶ 2. ความต้องการที่จะได้รับการยกย่องและเป็นที่ยอมรับ
- ▶ 3. ความต้องการในสังคม ความรักและความเป็นเจ้าของ
- ▶ 4. ความต้องการในความปลอดภัยและความมั่นคง
- ▶ 5. ความต้องการพื้นฐานทางกายภาพและชีวภาพ

ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน:

ทฤษฎีการทุจริต

- ▶ ทฤษฎีนี้เกิดขึ้นเมื่อมีปัจจัย 3 ประการ คือ **ความไม่ซื่อสัตย์** **โอกาสที่เอื้ออำนวย** และ **สิ่งที่เร้าหรือปลุกใจเร้า**
- ▶ **1. ความไม่ซื่อสัตย์** เมื่อมนุษย์ยังมีความต้องการ ความโลภ แม้ถูกสะกดด้วยจริยธรรม คุณธรรม และบทลงโทษทางกฎหมายก็ตาม ความจำเป็นทางเศรษฐกิจมีส่วนผลักดันให้บุคคลตัดสินใจกระทำความผิดเพื่อให้ตนเองอยู่รอด
- ▶ **2. โอกาส** ผู้กระทำความผิดพยายามที่จะหาโอกาสที่เอื้ออำนวยต่อการทุจริต โอกาสที่เอื้ออำนวยต่อการทุจริตย่อมกระตุ้นให้เกิดการทุจริตได้ง่ายขึ้นกว่าโอกาสที่ไม่เปิดช่อง

ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน:

ทฤษฎีการทุจริต

- ▶ **3. การจูงใจ**เป็นองค์ประกอบข้อสุดท้ายที่มีความสำคัญเนื่องจาก การทำความเข้าใจถึงมูลเหตุจูงใจให้บุคคลตัดสินใจกระทำการทุจริตจะนำไปสู่การหามาตรการในการป้องกันการทุจริตด้วย
- ▶ ประเภทของการจูงใจ สามารถจำแนกได้ ดังนี้
 - (1) มีความทะเยอทะยานอย่างไม่มีที่สิ้นสุด
 - (2) ปราบปรามจะยกระดับตนเองให้ทัดเทียมกับบุคคลอื่นในสังคม
 - (3) ปัญหาทางการเงิน
 - (4) การกระทำเพื่ออยากเด่น
 - (5) ความต้องการที่จะแก้แค้นซึ่งอาจมาจากผู้บังคับบัญชา
 - (6) ทำเพื่ออุดมคติของตนเอง

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 1 เกิดจากพฤติกรรมความโลภ:

- มาจากพฤติกรรมส่วนบุคคล ที่มาจากความโลภ ความไม่เพียงพอ
- เป็นพฤติกรรมส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่รัฐ ที่ขาดหลักยึดด้านคุณธรรม จนกลายเป็นคนที่เห็นแก่ได้ มีความออยากและความไม่รู้จักพอ
- การขาดปทัสสถาน (Norm) ของความเป็นบุคคลสาธารณะ (Public Persons) ที่ต้องยึดหลักความเป็นกลาง และความเป็นธรรมเป็นที่ตั้ง

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:

- การเกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่างเป็นสาเหตุที่มาจากระบบการทำงานมีช่องว่างให้ทุจริต
- การที่ขาดระบบการควบคุม ตรวจสอบที่ไม่รัดกุม
- โดยสรุปสาเหตุ ได้แก่
 - 1) การขาดความรู้ ความเข้าใจผิด หรือถูกใช้ให้กระทำ
 - 2) ความเคยชินของเจ้าหน้าที่ ที่คุ้นเคยกับการที่จะได้ "ค่าน้ำร้อนน้ำชา"

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:

- 3) การถูกบังคับให้รับตามบรรทัดฐานของกลุ่ม (ตามน้ำ)
- 4) การอาศัยช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย
- 5) ไม่ปฏิบัติตามกฎและระเบียบ
- 6) การทุจริตตามระบบ (Systemic) ด้านงบประมาณ การเงิน การคลัง และการจัดซื้อจัดจ้าง
- 7) เกิดจากการใช้อำนาจ บารมี อิทธิพล หรือตำแหน่งหน้าที่ราชการที่มีอำนาจในการวินิจฉัย

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสนหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:

- 8) โครงสร้างทางสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ และการเมืองที่อ่อนแอ
- 9) โครงสร้างทางเศรษฐกิจมีการผูกขาดของกลุ่มทุนขนาดใหญ่
- 10) โครงสร้างทางด้านสังคมและวัฒนธรรมที่มีลักษณะเป็นแบบอุปถัมภ์ ค่านิยมยกย่องคนมีฐานะร่ำรวย
- 11) โครงสร้างทางการเมืองที่ต้องอาศัยเงินเป็นใหญ่ การจ่ายเงินเพื่อซื้อเสียง ทำงานทางการเมือง

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:

- 12) กระแสทุนทางการเมือง อาทิ โครงการเมกะโปรเจค ถือเป็น การคอร์รัปชันเชิงบูรณาการที่ต้องใช้ทุนในการบริหารจัดการ จัดจ้างที่ปรึกษา วัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่มีคนรอบรู้ในเรื่องเหล่านี้อยู่เพียงวงจำกัด ทำให้การทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปได้ง่าย
- 13) ความไม่เข้มแข็งขององค์กรตรวจสอบปราบปรามของรัฐ

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 2 เกิดจากการมีโอกาสหรือการที่ระบบการทำงานมีช่องว่าง:

- 14) เกิดจากการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนที่มีการแข่งขันแย่งจ่ายส่วยหรือสินบน เพื่อให้ได้รับอนุมัติให้นำเข้า หรือได้มาซึ่งใบอนุญาตต่อการได้รับสิทธิต่อโครงการต่างๆ
- 15) กฎหมายขาดความสมบูรณ์ในการดำเนินงาน
- 16) การบังคับใช้กฎหมายไทยยังไม่เคร่งครัด และมีช่องโหว่ให้ผู้ใช้กฎหมายดำเนินการแบบสอเบามาตรฐาน และการขาดความเชื่อมั่นต่อการเข้าร้องเรียนและฟ้องร้อง

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 3 เกิดจากการขาดจริยธรรม:

- สาเหตุที่มาจาก การขาดจริยธรรมส่วนบุคคล
- จริยธรรมขององค์กรไม่ได้มีการบังคับใช้ให้เกิดผล
- ขาดเจตจำนงที่แน่วแน่ของฝ่ายการเมืองในการแก้ไขปัญหา
- ภาคการเมืองขาดความมั่นคงและต่อเนื่อง



สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 4เกิดจากแรงจูงใจและความคั่งค้างในการเสี่ยง:

- เพราะทุจริตแล้วได้รับผลประโยชน์มากเมื่อเทียบกับความเสี่ยง
- การบังคับใช้กฎหมายปราบปรามหรือการลงโทษทางสังคมขาดประสิทธิภาพ
- โดยสรุปสาเหตุหลักได้ดังนี้
 - 1) การขาดระบบตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง ขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาคประชาชน รวมถึงการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 4 เกิดจากแรงจูงใจและความคุ้มค่าในการเสี่ยง:

- 2) ขาดการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนทราบ
- 3) ประชาชนส่วนใหญ่มักจะเบื่อกับหน่วยงานเฉย ไม่มีปฏิกิริยาต่อพฤติกรรมการใช้อำนาจหน้าที่ที่ไม่ถูกต้อง ทำให้ผู้ทุจริตมีแรงจูงใจและรู้เห็นว่าผลตอบแทนที่จะได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับความเสี่ยงนั้นคุ้มค่า จึงแสวงหาและพัฒนาแนวทางการทุจริตที่มีรูปแบบแปลกใหม่

สาเหตุของการทุจริต:

(สาเหตุหลักสามารถจำแนกได้ 4 กลุ่ม)

▶ กลุ่มที่ 4เกิดจากแรงจูงใจและความคุ้มค่าในการเสี่ยง:

- 4) ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจขั้นพื้นฐานด้านกฎหมาย และขั้นตอนการอำนวยความสะดวก รวมถึงความล่าช้าในการให้บริการและขาดความโปร่งใสของกระบวนการ ทำให้ประชาชนรู้สึกเบื่อหน่ายและขาดความศรัทธาต่อกระบวนการยุติธรรม
- 5) ประชาชนขาดแรงจูงใจในการเข้ามามีส่วนในกระบวนการยุติธรรม

รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทย

- ▶ รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทยที่ได้จากการสังเคราะห์งานวิจัยโดย ผาสุก พงษ์ไพจิตร (2552)
- ▶ 1. การเรียกเก็บภาษีคอร์รัปชัน มีชื่อเรียกหลายชื่อ ซึ่งรวมทั้งการเรียกสินบน ส่วย สีนน้ำใจ ค่าน้ำร้อนน้ำชา และเงินใต้โต๊ะ เป็นต้น
- ▶ 2. การดัดเงินงบประมาณแผ่นดินจากค่าคอมมิชชั่น โครงการมาเป็นของตน การรับสินบน การจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งการเสนอโครงการเพื่อให้ได้เงินคอร์รัปชัน ทั้ง ๆ ที่โครงการดังกล่าวอาจไม่มีประโยชน์อย่างแท้จริง

รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทย

- ▶ 3. การขายสินบนเพื่อให้ได้มาซึ่งการผูกขาดธุรกิจ หรือผูกขาดการประมูลโครงการ
- ▶ 4. การเล่นพรรคเล่นพวก การดำรงตำแหน่งหลายหน่วยงาน จนเกิดลักษณะที่เรียกว่าการทับซ้อนของผลประโยชน์ หรือ “ผลประโยชน์ทับซ้อน” (Conflicts of interests)
- ▶ 5. การใช้อำนาจทางการเมือง ดำเนินนโยบายที่เอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทธุรกิจที่ตนเอง ครอบครัว หรือพรรคพวกมีผลประโยชน์อยู่ เรียกว่า “คอร์รัปชันเชิงนโยบาย”

สถานการณ์และภาพการทุจริตในประเทศไทย

CPI : Corruption Perception Index 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน พ.ศ. 2557

อันดับที่ 85 จาก 175 ประเทศทั่วโลก

อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)	อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)
1	ราชอาณาจักรเดนมาร์ก	92	85	บูร์กินาฟาโซ	38
2	นิวซีแลนด์	91	85	สาธารณรัฐอินเดีย	38
3	สาธารณรัฐฟินแลนด์	89	85	จาเมกา	38
4	ราชอาณาจักรสวีเดน	87	85	สาธารณรัฐเปรู	38
5	ราชอาณาจักรนอร์เวย์	86	85	สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	38
5	สมาพันธรัฐสวิส	86	85	สาธารณรัฐสังคมนิยม ประชาธิปไตยศรีลังกา	38
7	สาธารณรัฐสิงคโปร์	84	85	ราชอาณาจักรไทย	38
8	ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์	83	85	สาธารณรัฐตรินิแดดและโตเบโก	38
9	ราชรัฐลักเซมเบิร์ก	82	85	สาธารณรัฐซิมบับเว	38
10	แคนาดา	81	85		

CPI : Corruption Perception Index 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน พ.ศ. 2557

อันดับที่ 12 จาก 28 ประเทศในเอเชียแปซิฟิก

อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)	อันดับ	ประเทศ	คะแนน (100)
1	นิวซีแลนด์	91	12	ราชอาณาจักรไทย	38
2	สาธารณรัฐสิงคโปร์	84	16	สาธารณรัฐประชาชนจีน	36
3	เครือรัฐออสเตรเลีย	80	17	สาธารณรัฐอินโดนีเซีย	34
4	ญี่ปุ่น	76	18	สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	31
5	เขตบริหารพิเศษฮ่องกง แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน	74	19	ราชอาณาจักรเนปาล	29
6	ราชอาณาจักรภูฏาน	65	19	สาธารณรัฐปากีสถาน	29
7	สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)	61	21	สาธารณรัฐประชาธิปไตย ติมอร์เลสเต	28
8	สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้)	55	22	สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ	25
9	มาเลเซีย	52	22	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	25
9	รัฐเอกราชซามัว	52	22	ปาปัวนิวกินี	25
11	มองโกเลีย	39	25	ราชอาณาจักรกัมพูชา	21
12	สาธารณรัฐอินเดีย	38	25	สหภาพพม่า	21
12	สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	38	26	รัฐอิสลามอัฟกานิสถาน	12
12	สาธารณรัฐสังคมนิยม ประชาธิปไตยศรีลังกา	38	27	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี (เกาหลีเหนือ)	8

CPI : Corruption Perception Index 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน พ.ศ. 2557

อันดับที่ 3 จาก 9 ประเทศในภูมิภาคอาเซียน

อันดับ	ประเทศ	คะแนน (จาก 100 คะแนนเต็ม)
1	สาธารณรัฐสิงคโปร์	84
2	มาเลเซีย	52
3	ราชอาณาจักรไทย	38
3	สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	38
5	สาธารณรัฐอินโดนีเซีย	34
6	สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	31
7	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	25
8	สหภาพพม่า	21
8	ราชอาณาจักรกัมพูชา	21

สถานการณ์และภาพการทุจริตในประเทศไทย

ปี 2557

อันดับ ในอาเซียน	อันดับโลก (175 ประเทศ)	ประเทศ	คะแนน
1	7	สิงคโปร์	84
2	50	มาเลเซีย	52
3	85	ไทย	38
4	85	ฟิลิปปินส์	38
5	107	อินโดนีเซีย	34
6	119	เวียดนาม	31
7	145	ลาว	25
8	156	พม่า	21
9	156	กัมพูชา	21
ประเทศบรูไน n/a			

ปี 2556

อันดับ ในอาเซียน	อันดับโลก (177 ประเทศ)	ประเทศ	คะแนน
1	5	สิงคโปร์	86
2	38	บรูไน	60
3	53	มาเลเซีย	50
4	94	ฟิลิปปินส์	36
5	102	ไทย	35
6	114	อินโดนีเซีย	32
7	116	เวียดนาม	31
8	140	ลาว	26
9	157	พม่า	21
10	160	กัมพูชา	20

Thailand Corruption Perception Index 1995 - 2014

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย
ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538-2557

พ.ศ.	คะแนน	อันดับ	จำนวนประเทศ	พ.ศ.	คะแนน	อันดับ	จำนวนประเทศ
2538	2.79 (เต็ม 10)	34	41	2548	3.80 (เต็ม 10)	59	159
2539	3.33 (เต็ม 10)	37	54	2549	3.60 (เต็ม 10)	63	163
2540	3.06 (เต็ม 10)	39	52	2550	3.30 (เต็ม 10)	84	179
2541	3.00 (เต็ม 10)	61	85	2551	3.50 (เต็ม 10)	80	180
2542	3.20 (เต็ม 10)	68	98	2552	3.40 (เต็ม 10)	84	180
2543	3.20 (เต็ม 10)	60	90	2553	3.50 (เต็ม 10)	78	178
2544	3.20 (เต็ม 10)	61	91	2554	3.40 (เต็ม 10)	80	183
2545	3.20 (เต็ม 10)	64	102	2555	37 (เต็ม 100)	88	176
2546	3.30 (เต็ม 10)	70	133	2556	35 (เต็ม 100)	102	177
2547	3.60 (เต็ม 10)	64	146	2557	38 (เต็ม 100)	85	175

สถานการณ์และภาพการทุจริตในประเทศไทย

ความเหลื่อมล้ำ ใช้อำนาจโดยมิชอบ

มีแต่คนพลาด...
ไม่มีคนผิด

ต่างชาติดูขาด
ความเชื่อมั่น

กีดกร่อน
ศีลธรรม & สังคม

หลุมดำ

ความเสื่อมศรัทธาใน
กระบวนการยุติธรรม

สร้างฐานอำนาจเพื่อ
ตนเองและพวกพ้อง

คอร์รัปชัน!!!

เสื่อมวลชน
ไม่ตรวจสอบ

ระบบราชการ
โดนแทรกแซง

ความสามารถทาง
การแข่งขันลดลง

ค่านิยมผิด ๆ

เศรษฐกิจทรุด

THANK YOU



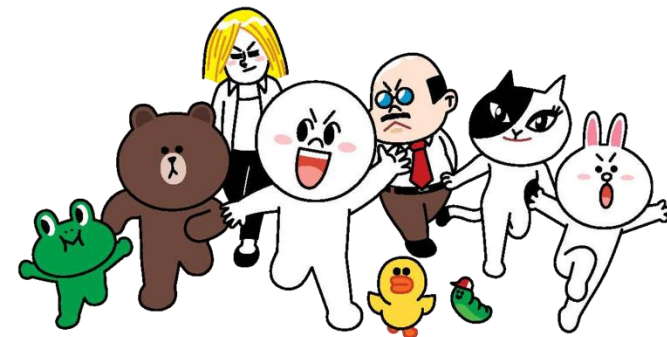


การสร้างและการบริหารเครือข่าย (เครือข่ายภาครัฐต่อต้านการทุจริต)



ความหมายของเครือข่าย

- ▶ “เครือข่าย” หมายถึง รูปแบบหนึ่งของการประสานงานของบุคคล กลุ่ม หรือ หลายองค์กรหลายๆ องค์กร (กาญจนา แก้วเทพ)
- ▶ ต่างก็มี ทรัพยากรของตนมีเป้าหมายมีวิธีการทำงานและมีกลุ่มเป้าหมายของตัวเอง
- ▶ บุคคลหรือกลุ่มเหล่านี้ได้เข้ามาประสานงานกันอย่างมีระยะเวลานานพอสมควร



ลักษณะสำคัญของเครือข่าย

- ▶ แม้อาจจะไม่มีกิจกรรมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอก็ตาม **แต่ก็จะมี การวางรากฐานเอาไว้ เมื่อฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง มีความต้องการที่จะขอความช่วยเหลือหรือขอความร่วมมือจากกลุ่มอื่นๆ**
- ▶ เพื่อแก้ปัญหา ก็สามารถติดต่อไปได้เป็นการเข้าร่วมเป็น องค์กรเครือข่าย แม้ว่าองค์กรเหล่านี้จะมีบางสิ่งบางอย่าง ร่วมกัน เช่น มีเป้าหมายร่วมกันมีประโยชน์ร่วมกัน องค์กร เหล่านี้ก็ยังคงความเป็นเอกเทศอยู่เพราะการเข้าร่วมเป็น เครือข่ายเป็นการเข้าร่วมเพียงบางส่วนขององค์กรเท่านั้น



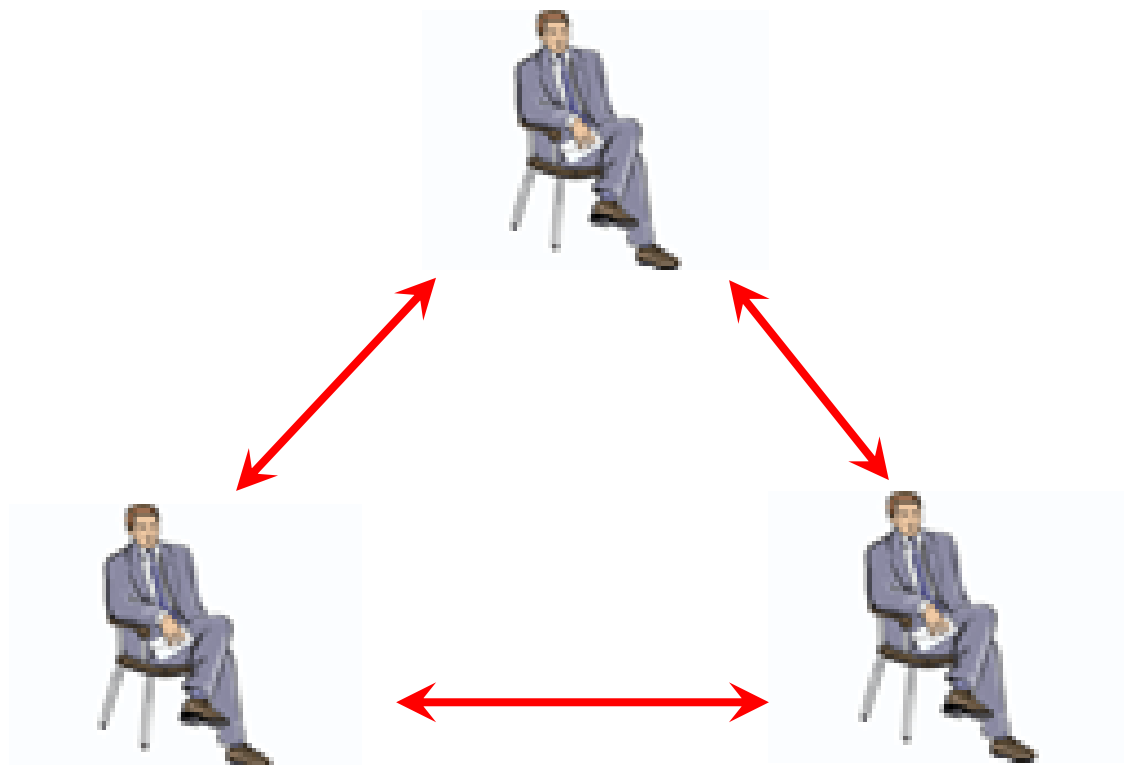
เมื่อกล่าวถึงเครือข่าย “นี่ถึง”

- ▶ ปฏิสัมพันธ์
- ▶ ความร่วมมือ
- ▶ การประสานงาน
- ▶ ความสามัคคี
- ▶ ความกว้างใหญ่
- ▶ การเชื่อมโยงกัน
- ▶ เป้าหมาย
- ▶ วัตถุประสงค์ร่วม
- ▶ จุดประสงค์ร่วมกัน
- ▶ ผลประโยชน์ร่วม
- ▶ กติกา/ข้อตกลงร่วมกัน
- ▶ ความสามารถ/ ถนัดของคนในเครือข่าย
- ▶ ความสัมพันธ์ที่ดี
- ▶ การทำงานเป็นกลุ่ม
- ▶ การสื่อสาร
- ▶ การเรียนรู้ร่วมกัน
- ▶ ขอบข่ายกว้างขวาง
- ▶ CRM

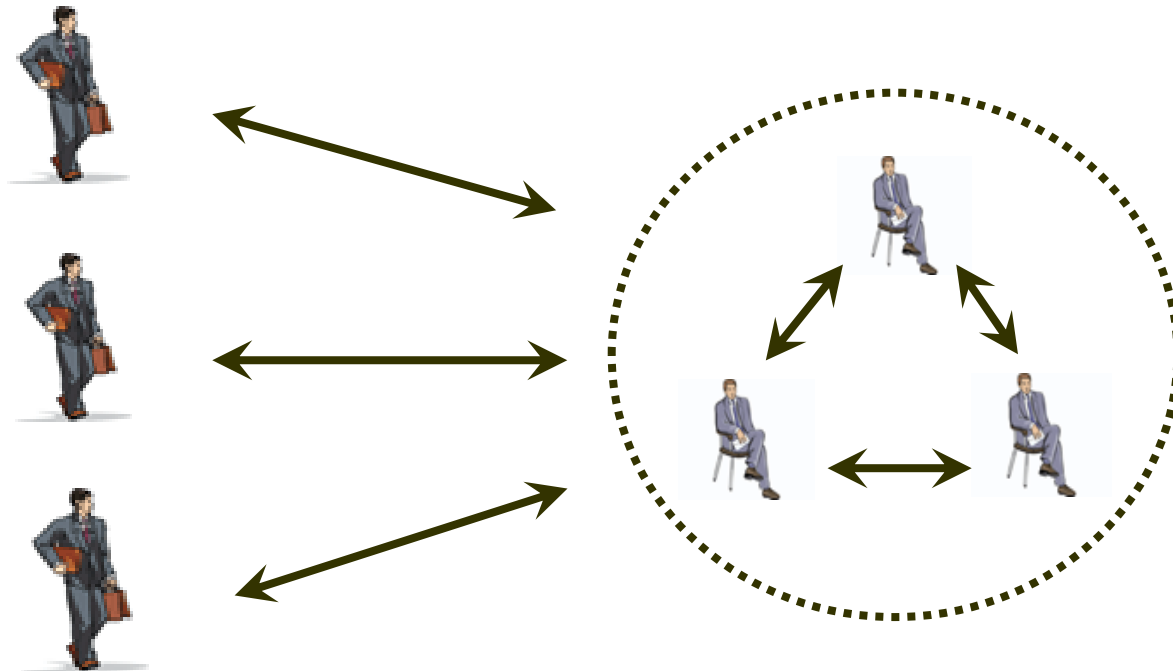
เครือข่ายโดยสรุป

- ▶ ความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ (เชิงแลกเปลี่ยน)
- ▶ เชื่อมระบบเข้าหากัน (การจัดโครงสร้าง)
- ▶ ประสานความร่วมมือ (เอื้อกันและกัน)
- ▶ มีวัตถุประสงค์และแนวทางร่วม (มีกิจกรรม)
- ▶ เท่าเทียม (อิสระและคงสภาพ)

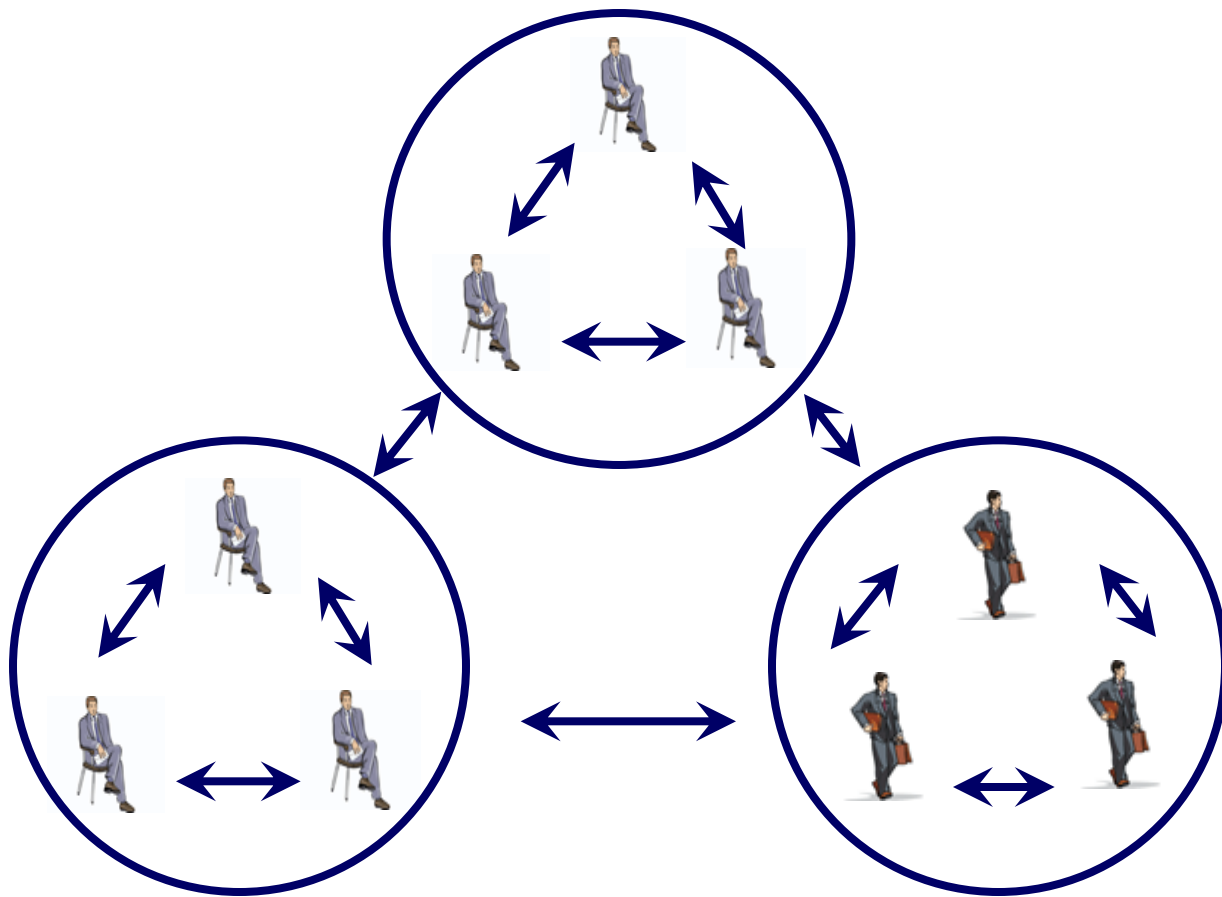




เชื่อมโยงระหว่างบุคคล



เชื่อมโยงบุคคลกับกลุ่ม



เชื่อมโยงกลุ่มต่อกลุ่ม

องค์ประกอบของเครือข่าย

- ▶ 1. มีการรับรู้และมุมมองที่เหมือนกัน (common perception)
- ▶ 2. การมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน (common vision)
- ▶ 3. มีความสนใจหรือมีผลประโยชน์ร่วมกัน (mutual interests/benefits)
- ▶ 4. การมีส่วนร่วมของสมาชิกทุกคนในเครือข่าย (stakeholders participation)

องค์ประกอบของเครือข่าย

- ▶ 5. มีการเสริมสร้างซึ่งกันและกัน (complementary relationship)
- ▶ 6. มีการเกื้อหนุนพึ่งพากัน (interdependent)
- ▶ 7. มีปฏิสัมพันธ์กันในเชิงแลกเปลี่ยน (interaction)



เทคนิคสร้างเครือข่าย สร้างสายสัมพันธ์

- ▶ สะสมนามบัตร/ข้อมูลการติดต่อ
- ▶ แจกนามบัตร/ข้อมูลการติดต่อ
- ▶ บันทึกหลังนามบัตร
(บันทึกสั้นๆ เกี่ยวกับแหล่งที่มา หรือ ข้อมูลที่จำเป็น)
- ▶ เข้าร่วมกิจกรรม
- ▶ เข้าร่วมเป็นกรรมการ คณะทำงานพิเศษ
- ▶ รักษากิจกรรมกับเพื่อนกลุ่มต่าง ๆ
อย่างต่อเนื่อง
- ▶ ติดตามความก้าวหน้าและ เชื่อมโยงสมาชิก



การรักษาเครือข่าย

- ▶ 1. มีการจัดกิจกรรมร่วมที่ดำเนินอย่างต่อเนื่อง
- ▶ 2. มีการรักษาสัมพันธภาพที่ดีระหว่างสมาชิกเครือข่าย
- ▶ 3. กำหนดกลไกสร้างระบบบงใจ
- ▶ 4. จัดหาทรัพยากรสนับสนุนเพียงพอ
- ▶ 5. ให้ความช่วยเหลือและช่วยแก้ไขปัญห
- ▶ 6. มีการสร้างผู้นำรุ่นใหม่อย่างต่อเนื่อง



เครือข่ายภาคีรัฐต่อต้านการทุจริต



บทบาทเครือข่ายภาครัฐต่อการจัดการทุจริต

- ▶ เฝ้าระวัง สอดส่อง และติดตาม การกระทำทุจริต
- ▶ แจ้างเบาะแสและข้อมูลการกระทำการทุจริตให้เครือข่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบเพื่อร่วมกันตรวจสอบ
- ▶ ร่วมกันรณรงค์และส่งเสริมให้เกิดการต่อต้านการทุจริต
- ▶ สร้างความเข้มแข็งให้หน่วยงานด้านการต่อต้านการทุจริต
- ▶ แลกเปลี่ยนเรียนรู้และรวบรวมองค์ความรู้ด้านปัญหาและประสบการณ์ของการทุจริตและการป้องกันการทุจริต
- ▶ การจัดการความรู้ (KM) ด้านการต่อต้านการทุจริต (ทั้งแนวคิด วิธีการ แนวปฏิบัติที่ดี และกลยุทธ์การต่อต้านการทุจริต)



บทบาทเครือข่ายภาครัฐต่อการทูลจริต

- ▶ สร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ ในการต่อต้านการทูลจริต
- ▶ ร่วมกันปลูกจิตสำนึกและเผยแพร่ความรู้ด้านการต่อต้านการทูลจริต
- ▶ เชื่อมประสานงานและสร้างความร่วมมือด้านการต่อต้านการทูลจริตระหว่างหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและเอกชน
- ▶ สร้างมาตรฐานและดำเนินงานเพื่อให้การต่อต้านการทูลจริตเกิดขึ้นอย่างจริงจังในสังคมไทย
- ▶ เป็นที่ปรึกษาและเสริมสร้างกำลังใจให้แก่สมาชิกของเครือข่ายและผู้ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานด้านการต่อต้านการทูลจริต
- ▶ ส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายใหม่



สิทธิประโยชน์ของการเป็น

“เครือข่ายภาคีรัฐต่อต้านการทุจริต”

- ▶ **1. การแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ เพื่อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551**
- ▶ เครือข่ายภาคีรัฐต่อต้านการทุจริตอาจได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการเพื่อการปฏิบัติตาม พรบ. เช่น คณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง อนุกรรมการด้านการป้องกันการทุจริต เป็นต้น (มาตรา 17 และมาตรา 32 ตาม พ.ร.บ.)
- ▶ โดยผู้เป็นคณะกรรมการมีสิทธิได้รับค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง (ตามระเบียบว่าด้วยเบี้ยประชุมของอนุกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการ ป.ป.ท. พ.ศ. 2555)

สิทธิประโยชน์ของการเป็น “เครือข่ายภาคีรัฐต่อการทุจริต”

- ▶ **2. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนและระดับตำแหน่งเป็นกรณีพิเศษ**
- ▶ เครือข่ายภาคีรัฐต่อการทุจริตที่ได้ดำเนินการหรือให้ถ้อยคำหรือแจ้งเบาะแสหรือข้อมูลอันเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างยิ่งสมควรได้รับการยกย่องให้เป็นแบบอย่างแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนโดยทั่วไป มีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนและระดับตำแหน่งเป็นกรณีพิเศษก็ได้
(มาตรา 56 ตามพ.ร.บ. มาตรการของฝ่ายบริหารฯ พ.ศ. 2551)

สิทธิประโยชน์ของการเป็น “เครือข่ายภาครัฐด้านการทุจริต”

- ▶ **3. การพิจารณาให้รางวัลเชิดชูเกียรติ**
- ▶ เครือข่ายภาครัฐด้านการทุจริตที่เป็นผู้กล่าวหา ผู้เสียหาย ผู้ทำคำร้อง ผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษ ผู้ให้ถ้อยคำ หรือผู้แจ้งเบาะแส หรือข้อมูลอันเป็นประโยชน์ต่อการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และบุคคลที่ได้ เสนอความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ มาตรการในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ มีสิทธิได้รับการ พิจารณาให้ได้รับรางวัลเชิดชูเกียรติ และเงินรางวัล (ตาม มาตรา 55 พ.ร.บ.)



มาตรการคุ้มครอง

“เครือข่ายภาครัฐต่อต้านการทุจริต”

► การคุ้มครองบุคคล

- “เครือข่ายภาครัฐต่อต้านการทุจริต” ที่มีสถานะเป็นผู้กล่าวหา ผู้เสียหาย ผู้ทำคำร้อง ผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษ ผู้ให้ถ้อยคำ หรือผู้แจ้งเบาะแส หรือข้อมูลใดเกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ หรือข้อมูลอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551 ซึ่งถือว่าบุคคลดังกล่าวข้างต้นมีฐานะเป็น “พยาน” ตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว ซึ่งจะได้รับการคุ้มครองความปลอดภัยหากมีพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าพยานอาจไม่ได้รับความปลอดภัยหรือถูกข่มขู่คุกคามก่อน ขณะ หรือ หลังจากที่ได้ให้ถ้อยคำ แจ้งเบาะแส หรือให้ข้อมูล โดยสามารถยื่นคำร้องขอคุ้มครองพยานได้ที่สำนักงาน ป.ป.ท. ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

มาตรการคุ้มครอง

“เครือข่ายภาครัฐต่อการทุจริต”

- ▶ การรักษาข้อมูลต่างๆ ของผู้แจ้งเบาะแสเป็นความลับ
- ▶ “สำนักงาน ป.ป.ท. ไม่สามารถอ้างอิงแหล่งข้อมูลต่างๆ ของผู้แจ้งเบาะแส หากไม่ได้รับอนุญาตจากผู้แจ้งเบาะแส

(ข้อมูลของ“เครือข่ายภาครัฐต่อการทุจริต”
ผู้แจ้งเบาะแสจะถูกเก็บรักษาเป็นความลับ)



มาตรการคุ้มครอง

“เครือข่ายภาคีรัฐต่อการทุจริต”

▶ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรักษาความลับ

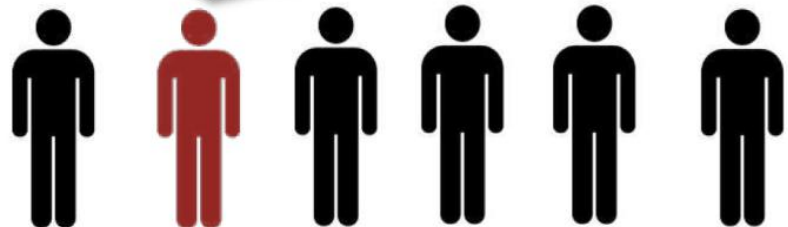
- สามารถเลือกที่จะไม่เปิดเผยตนเองได้ หากเห็นว่าการเปิดเผยนั้นจะทำให้เกิดความไม่ปลอดภัย หรือเกิดความเสียหาย แต่หากมีการเปิดเผยตนเอง ก็อาจจะทำให้สามารถรายงานความคืบหน้า ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ทราบ หรือบรรเทาความเสียหายได้สะดวกรวดเร็วขึ้น
- หน่วยงานต้องถือว่าข้อมูลที่เกี่ยวข้องเป็นความลับ และจะเปิดเผยเท่าที่จำเป็นโดยคำนึงถึงความปลอดภัยและความเสียหายผู้รายงาน แหล่งที่มาของข้อมูล หรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

มาตรการคุ้มครอง

“เครือข่ายภาคีรัฐต่อต้านการทุจริต”

- ▶ ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหาย
- ▶ ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหายจะได้รับการบรรเทาความเสียหายด้วยกระบวนการที่เหมาะสมเป็นธรรม แต่กรณีที่มีการร้องเรียนเท็จหรือเพื่อกลั่นแกล้งใส่ร้าย ผู้ร้องเรียนอาจมีความผิดทางวินัยเช่นกัน

คนไทย 1 ใน 6 คนยอมรับว่า ตนเองเคยรับสินบนและเคยมีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน





แบบแสดงความประสงค์

ร่วมเป็นเครือข่ายต่อต้านการทุจริต

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)

กระทรวงยุติธรรม

ใบสมัคร "เครือข่ายภาครัฐ ต่อต้านการทุจริต"

1. ชื่อ-สกุล นาย/นาง/นางสาว/.....
2. เลขที่บัตรประชาชน ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐
3. วันเดือนปีเกิด อายุ ปี
4. วุฒิกการศึกษาสูงสุด ☐ ต่ำกว่าปริญญาตรี ☐ ปริญญาตรี ☐ ปริญญาโท ☐ ปริญญาเอก
5. ตำแหน่ง ระดับ
6. ☐ ส่วนกลาง กระทรวง กรม
☐ ส่วนภูมิภาค กระทรวง กรม
จังหวัดที่ตั้งหน่วยงาน
☐ ส่วนท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด
☐ อบจ. ☐ เทศบาล ☐ อบต.
☐ กทม. เขต..... ☐ เมืองพัทยา
7. ที่อยู่ของสำนักงาน
เลขที่ ถนน แขวง/ตำบล
เขต/อำเภอ จังหวัด รหัสไปรษณีย์.....
8. ที่อยู่ที่สามารถติดต่อได้ บ้านเลขที่ หมู่ที่ หมู่บ้าน
ตรอก/ซอย ถนน แขวง/ตำบล
เขต/อำเภอ จังหวัด รหัสไปรษณีย์.....
9. หมายเลขโทรศัพท์ ที่ทำงาน ที่บ้าน
โทรศัพท์เคลื่อนที่ e-mail:
- 10.ท่านเป็นสมาชิกเครือข่ายอื่นๆหรือไม่ (โปรดระบุ).....

ลงชื่อ.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

"โครงการข้าราชการไทยไร้ทุจริต"

THANK
YOU





ขั้นตอนการร้องเรียน



ขั้นตอนการร้องเรียน

- ▶ รวบรวมหลักฐาน
- ▶ ร้องเรียนด้วยตนเอง หรือ ส่งหลักฐานมาที่หน่วยงาน

ขั้นตอนการเฝ้าระวัง

- ▶ พบเห็น/ส่งสัยการทุจริต
- ▶ ปรีक्षाเครือข่าย และ ป.ป.ท. เพื่อหาข้อมูลและความชัดเจน



**เครือข่าย คือ มหามิตร
ที่ทรงพลัง**

ช่องทางการติดต่อกับสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตในภาครัฐ กระทรวงยุติธรรม (ป.ป.ท.)**

ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ชั้น 2

**99 หมู่ 4 อาคารซอฟต์แวร์ ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ
ตำบลคลองเกลือ อำเภอปากเกร็ด**

จังหวัดนนทบุรี 11120

โทร. 02-502-6670 ถึง 80 ต่อ 1900 – 11

**ที่ตั้งของป.ป.ท. ในพื้นที่ต่างๆ ตามเอกสาร
และ Website หน่วยงาน**

ที่อยู่สำหรับการจัดส่งไปรษณีย์ที่

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
กระทรวงยุติธรรม (ป.ป.ท.)**

**99 หมู่ 4 อาคารซอฟต์แวร์ ปาร์ค ถนนแจ้ง
วัฒนะ ตำบลคลองเกลือ อำเภอปากเกร็ด
จังหวัดนนทบุรี 11120**

ตัวอย่างหนังสือ ร้องเรียน "เครือข่ายภาครัฐ ต่อต้านการทุจริต"

เขียนที่.....
วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เรื่อง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ข้าพเจ้า.....อายุ.....ปี
เชื้อชาติ.....สัญชาติ.....ศาสนา.....
อาชีพ.....ตำแหน่ง.....
สังกัด/กลุ่มงาน.....สำนัก/กอง.....
กรม.....กระทรวง.....
หมายเลขโทรศัพท์.....โทรสาร.....
สถานที่ทำงาน.....เลขที่.....หมู่ที่.....
ซอย.....ถนน.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....
หมายเลขโทรศัพท์.....โทรสาร.....
ที่อยู่ปัจจุบัน เลขที่.....หมู่ที่.....หมู่บ้าน.....ซอย.....
ถนน.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....
จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....หมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้.....
ที่อยู่ตามทะเบียนบ้าน เลขที่.....หมู่ที่.....หมู่บ้าน.....ซอย.....
ถนน.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....
จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....หมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้.....
ขอร้องเรียน/กล่าวหา นาย/นาง/นางสาว/ยศ (ถ้ามี).....
.....อายุ.....ปี
เชื้อชาติ.....สัญชาติ.....ศาสนา.....
อาชีพ.....ตำแหน่ง.....
สังกัด/กลุ่มงาน.....สำนัก/กอง.....
กรม.....กระทรวง.....
หมายเลขโทรศัพท์.....โทรสาร.....

โดยปัจจุบันปฏิบัติหน้าที่ ณ เลขที่..... หมู่ที่.....
ซอย..... ถนน..... ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต..... จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์.....
หมายเลขโทรศัพท์..... โทรสาร.....
และปัจจุบันพักอาศัยอยู่ เลขที่..... หมู่ที่..... หมู่บ้าน..... ซอย.....
ถนน..... ตำบล/แขวง..... อำเภอ/เขต.....
จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... หมายเลขโทรศัพท์.....

โดยมีเหตุการณ์แห่งการกระทำ รวมทั้งวันเวลา และสถานที่เกิดเหตุ ดังนี้

พยานหลักฐานที่ประกอบการร้องเรียน/กล่าวหา.....

จึงขอให้สำนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการ (เช่น ให้ระบุว่า ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและ
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ขอให้ดำเนินการแก้ไขปัญหา)

ลงชื่อ.....ผู้ร้องเรียน/กล่าวหา
(.....)

(หมายเหตุ กรณีผู้ร้องเรียนไม่ประสงค์จะเปิดเผยตนเองให้ระบุไว้ด้วย)

ตัวอย่างหนังสือ ร้องเรียน "เครือข่ายภาครัฐ ต่อต้านการทุจริต"

THANK
YOU





ช่องทางประชาสัมพันธ์ เครือข่ายข้าราชการไทยไร้ทุจริต



ช่องทางประชาสัมพันธ์

www.paccnetwork.com

<https://www.facebook.com/paccnetwork>

App Ois



โครงการข้าราชการไทยไร้ทุจริต
www.demoweb.co.org

หน้าหลัก

เกี่ยวกับเรา

ข่าวและกิจกรรม

อัลบั้มรูปภาพ

วิดีโอ

ติดต่อเรา



ข่าวและกิจกรรม



คุณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

ขาดเครื่องมือโดยตรงที่จะแก้ไขปัญหารัฐในทุกระดับและสามารถดำเนินกิจกรรมจำนวนมากเกินกำลังและขนาดของมิถุนายน 2544 วันที่ 4 มิถุนายนและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐอ่านต่อ



คุณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

ขาดเครื่องมือโดยตรงที่จะแก้ไขปัญหารัฐในทุกระดับและสามารถดำเนินกิจกรรมจำนวนมากเกินกำลังและขนาดของมิถุนายน 2544 วันที่ 4 มิถุนายนและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐอ่านต่อ



คุณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

ขาดเครื่องมือโดยตรงที่จะแก้ไขปัญหารัฐในทุกระดับและสามารถดำเนินกิจกรรมจำนวนมากเกินกำลังและขนาดของมิถุนายน 2544 วันที่ 4 มิถุนายนและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐอ่านต่อ

เกี่ยวกับเรา



1.1 ฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลมีการจัดโดยตรงในขาดเครื่องมือโดยตรงที่จะแก้ไขปัญหานี้ แม้ ป.ป.ช. รัฐในทุกระดับและสามารถดำเนินการได้ดีในระดับหนึ่งจำนวนมากเกินกำลังและขนาดขององค์กร ทั้งยังเป็นและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐขึ้น ต่อมาในปีขาดเครื่องมือโดยตรงที่จะแก้ไขปัญหานี้ แม้ ป.ป.ช. รัฐในทุกระดับและสามารถดำเนินการได้ดีในระดับหนึ่งจำนวนมากเกินกำลังและขนาดขององค์กร ทั้งยังเป็นมิถุนายน 2544 วันที่ 4 มิถุนายน

อ่านต่อ



<https://www.facebook.com/paccnetwork>

Facebook page for **โครงการ ข้าราชการไทยไร้ทุจริต** (Project: Thai Civil Servants Without Corruption).

The page features the official seal of the Thai Anti-Corruption Commission (U.P.P.) and the project's logo, which depicts a hand holding a flame.

โครงการ ข้าราชการไทยไร้ทุจริต
หน่วยงานราชการ

Like: 71 คน (71 likes)
Ratakarn Wichaidist, SiriEarth Kung และคนอื่นๆ อีก 7 คนถูกใจสิ่งนี้ (Ratakarn Wichaidist, SiriEarth Kung and 7 others like this)

เขียนบางอย่างเกี่ยวกับเพจนี้... (Write something about this page...)

โครงการ ข้าราชการไทยไร้ทุจริต ได้เพิ่มรูปภาพใหม่ (Project: Thai Civil Servants Without Corruption has added a new photo)
30 มกราคม เวลา 11:45 น. (January 30, 11:45 AM)

App Ois



โครงการข้าราชการไทยไร้ทุจริต
www.demoweb.co.org



คณะกรรมการอำนวยการต่อ
ด้านการทุจริตแห่งชาติ



คณะกรรมการอำนวยการต่อ
ด้านการทุจริตแห่งชาติ



คณะกรรมการอำนวยการต่อ
ด้านการทุจริตแห่งชาติ



คณะกรรมการอำนวยการต่อ
ด้านการทุจริตแห่งชาติ



คณะกรรมการอำนวยการต่อ
ด้านการทุจริตแห่งชาติ



เกี่ยวกับเรา



ข่าวและกิจกรรม

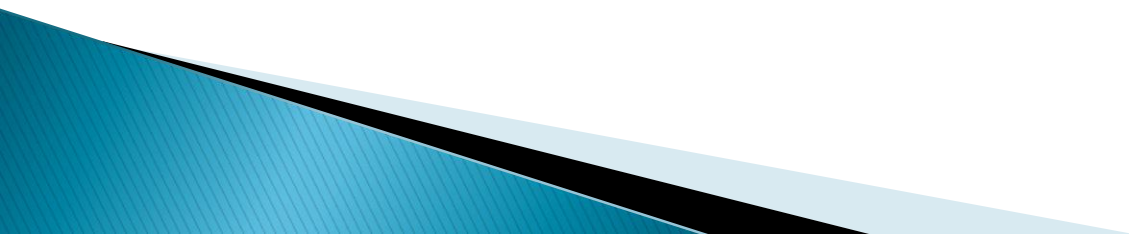


แกลอรี่



ติดต่อเรา

THANKS!





กรณีศึกษา

"เครือข่ายภาคีรัฐต่อต้านการทุจริต"



เรื่อง: ควรจะจ้างใครดี ?

- ▶ หน่วยงานราชการแห่งหนึ่งต้องการจะจ้างบริษัทเพื่อมาปรับปรุงห้องประชุมใหม่ เนื่องจากห้องประชุมเดิมอยู่ในสภาพทรุดโทรมและมีอุปกรณ์หลายอย่างไม่สามารถใช้การแล้วแล้ว
- ▶ ในการนี้ รองหัวหน้าหน่วยงานในฐานะประธานกรรมการดำเนินการ มีเพื่อนร่วมรุ่นสมัยมัธยมเปิดบริษัท A ที่รับทำงานด้านนี้
- ▶ แต่เนื่องจากบริษัทดังกล่าว (บริษัท A) เน้นการใช้สินค้าที่มีคุณภาพระดับดีมาก

ทำให้ปกติสินค้าของบริษัทมีราคาสูง เมื่อหน่วยงานดังกล่าวได้กำหนดการเปิดประมูลราคาตามระเบียบที่สามารถดำเนินการได้ และการกำหนดคุณสมบัติได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่เหมาะสม และเมื่อเปิดประมูลแล้วพบว่า

- ▶ บริษัท B ซึ่งเป็นคู่แข่งกับบริษัท A ได้เสนอราคาที่ต่ำที่สุด ส่วนบริษัท A นั้นเสนอราคามาเป็นลำดับที่สอง



เรื่อง: ควรจะจ้างใครดี ?

- ▶ ในการนี้ทางคณะกรรมการทราบดีว่า หากว่าจ้างบริษัท A แล้ว จะได้รับบริการที่ดี สามารถเจรจาต่อรองเพื่อปรับเปลี่ยนหรือแก้ไขส่วนประกอบบางอย่างให้เหมาะสมและมีคุณภาพดียิ่งขึ้น รวมทั้งยังได้รับบริการที่ดี เนื่องจากรู้จักกันมานาน
- ▶ ส่วนบริษัท B นั้น เป็นบริษัทหน้าใหม่ที่ยังไม่เคยร่วมงานกับทางหน่วยงาน แต่บริษัท B เองก็ไม่ได้มีปัญหาอะไร รวมทั้งยังเคยร่วมงานกับหน่วยงานราชการอื่นมาแล้ว
- ▶ แต่การที่จะขอให้บริษัท B ดำเนินการอื่นใดนอกเหนือจากสัญญาคงเป็นไปได้ยาก รวมทั้งสินค้าของบริษัท B อาจมีความด้อยกว่าบริษัท A เล็กน้อย

เรื่อง: ควรจะจ้างใครดี ?

▶ ประเด็นการอภิปราย:

- ▶ 1. หากท่านเป็นกรรมการในงานนี้ท่านจะพิจารณาจ้างบริษัทใด เพราะเหตุใด
- ▶ 2. หากรองหัวหน้าหน่วยงานโน้มน้าวให้ทุกคนเห็นประโยชน์จากการจ้างบริษัท A ซึ่งประโยชน์ดังกล่าวก็เกิดกับทางราชการโดยตรง คือได้ของที่มีคุณภาพสูงกว่า และยังสามารถขอให้บริษัทช่วยทำงานอื่นนอกเหนือจากงานที่รับจ้างได้อีกด้วย ท่านคิดว่ารองหัวหน้าหน่วยงานทำถูกหรือไม่ อย่างไร



เรื่อง: ควรจะจ้างใครดี ?

▶ ประเด็นการอภิปราย:

- ▶ 3. หากท่านพิจารณาจ้างบริษัท B เนื่องจากเสนอราคาต่ำสุด แต่เมื่อดำเนินการแล้วท่านพบว่า พรหมที่นำมาปูพื้นนั้นถึงแม้จะเป็นไปตามข้อตกลง แต่ ณ วันที่ดำเนินการมีพรหมรุ่นใหม่ที่ดีกว่า และราคาก็ใกล้เคียงกันออกมาสู่ตลาด และท่านประสงค์จะขอให้บริษัทเปลี่ยนเป็นพรหมรุ่นใหม่ที่ดีกว่า แต่บริษัท B ไม่ยินยอม ท่านจะอย่างไร



เรื่อง: การบรรจุเจ้าหน้าที่ใหม่

- ▶ หน่วยงานของท่านประสงค์จะบรรจุเจ้าหน้าที่พัสดุใหม่อีก 1 ตำแหน่ง
- ▶ ในการนี้หน่วยงานของท่านมีเจ้าหน้าที่พัสดุที่เป็นอัตราจ้างรายวันอยู่แล้ว 1 คน คือ นางสาว A ซึ่งเป็นญาติห่าง ๆ ของรองผู้อำนวยการ แต่ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุดังกล่าวเป็นตำแหน่งข้าราชการ ซึ่งระเบียบของหน่วยงานท่านไม่สามารถบรรจุเจ้าหน้าที่รายวันได้ทันที ต้องประกาศรับสมัครและดำเนินการคัดเลือกตามขั้นตอน



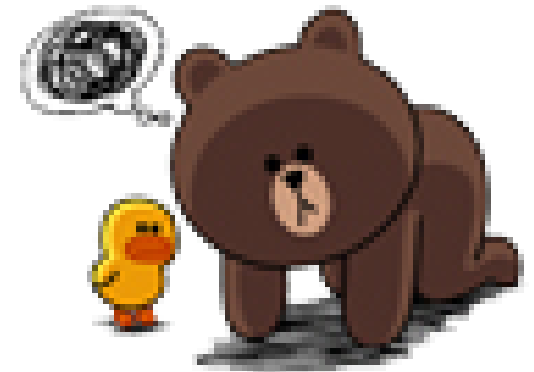
เรื่อง: การบรรจุเจ้าหน้าที่ใหม่

- ▶ ในการดำเนินการรับสมัครและสอบคัดเลือก พบว่า นาง G สามารถสอบข้อเขียนได้คะแนนสูงสุด เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์จากหน่วยงานราชการอื่นมาก่อน แต่ต้องออกจากงานเพราะตำแหน่งรายวันดังกล่าวถูกยุบรวมทั้งกำลังตั้งครุฑประมาณ 2 เดือน
- ▶ ส่วนนางสาว A นั้น กลับสอบได้คะแนนน้อยกว่านาง G และเมื่อดำเนินการสัมภาษณ์ก็พบว่า นาง G เองก็มีความรู้ความสามารถไม่ด้อยกว่านางสาว A ซ้ำยังมีประสบการณ์ทำงานที่มากกว่าด้วย
- ▶ แต่หากรับนาง G แล้ว นางสาว A ก็จะต้องตกงาน เนื่องจากตำแหน่งอัตราจ้างรายวันที่มีอยู่ นั้นถูกปรับเปลี่ยนให้เป็นตำแหน่งราชการเสียแล้ว

เรื่อง: การบรรจุเจ้าหน้าที่ใหม่

▶ ประเด็นการอภิปราย:

- ▶ 1. หากท่านเป็นคณะกรรมการในการรับสมัคร ท่านจะพิจารณารับใครเข้าทำงาน เพราะเหตุใด
- ▶ 2. หากท่านตัดสินใจรับนาง G ทำงาน แต่นาง G ก็ไม่สามารถทำงานได้เต็มที่เนื่องจากตั้งครรภ์และมีภาวะแท้งคุกคาม ท่านจะอย่างไร



เรื่อง: สายนำจับ

- ▶ สืบเนื่องจากกฎหมายได้มีการอนุญาตให้มีการจ่ายเงินแก่สายนำจับที่สามารถชี้เบาะแสของการลักลอบหนีภาษี
- ▶ ในการนี้หากท่านเป็น**เจ้าหน้าที่นำจับเองท่านจะ**
ได้รับส่วนแบ่งเป็นสินบนนำจับร้อยละ 30 ของมูลค่าสิ่งของที่จับกุมได้ แต่หากกรณีนี้มีสายนำจับ **สายนำจับจะได้รับส่วนแบ่งร้อยละ 30**
ส่วนผู้จับจะได้รับส่วนแบ่งร้อยละ 25



เรื่อง: สายน้ำจับ

- ▶ ด้วยระเบียบดังกล่าว ในการนำจับการลักลอบหนีภาษี ครั้งหนึ่ง ท่านและลูกทีมรวมจำนวน 4 คน ได้ดำเนินการจับกุมผู้ลักลอบหนีภาษีรายหนึ่งได้ โดยเป็นการดำเนินการตามหน้าที่และไม่มีผู้ชี้เบาะแส
- ▶ แต่ท่านต้องการส่วนแบ่งจากการจับกุมให้มากขึ้น ท่านจึงได้ให้ญาติห่างๆ ของท่านมาสวมรอยเป็นสายน้ำจับ เพื่อให้ได้รับส่วนแบ่งมากขึ้น นอกจากนี้ภายหลังจากดำเนินการจับกุมแล้ว บริษัทยังมอบเงินรางวัลส่วนหนึ่ง ให้แก่ท่านและทีมงานในฐานะที่ช่วยให้บริษัทไม่ต้องเสียหายจากสินค้าหนีภาษีอีกด้วย



เรื่อง: สายน้ำจับ

▶ ประเด็นการอภิปราย:

- ▶ 1. ท่านคิดว่าการกระทำดังกล่าวของทีมจับกุมมีความผิดตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร
- ▶ 2. การกระทำของทีมจับกุมดังกล่าว หากท่านเป็นหัวหน้าหน่วยงานและมารับทราบภายหลังว่าลูกน้องของท่านกระทำการดังกล่าว แต่ลูกน้องในทีมนี้ก็เป็นคนที่ทำงานดีและมีอัธยาศัยไมตรีที่ดีต่อเพื่อนร่วมงาน ท่านจะดำเนินการอย่างไร



ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest) กรณีศึกษา 1

เพื่อนสนิทของท่านเป็นผู้รับเหมา
ให้กับหน่วยงาน ชวนท่านและครอบครัว
ไปทัวร์ต่างประเทศ โดยออกค่าใช้จ่าย
ให้ทั้งหมด ท่านจะตอบตกลงหรือไม่



ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest)

กรณีศึกษา 1 คำแนะนำ

- ▶ ปฏิเสธด้วยวิธีการที่สุภาพ
- ▶ หากไม่สามารถปฏิเสธได้ให้แจ้งผู้บังคับบัญชาทราบรายละเอียด
- ▶ ทั้งนี้หากเป็นกรณีเชิญไปดำเนินงานที่จำเป็น ท่านควรใช้งบประมาณของหน่วยงาน โดยขออนุมัติให้ถูกต้องตามขั้นตอนที่ได้มีการกำหนดไว้

ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest) กรณีศึกษา 2

บริษัทที่เป็นผู้รับเหมาของหน่วยงาน ได้เชิญท่านเข้าร่วมสัมมนาที่ต่างประเทศโดยผู้รับเหมาเป็นผู้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ตัวเครื่องบินที่พัก อาหาร และให้เงินเบี่ยงเบนการเดินทาง กับผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกคน ท่านควรเข้าร่วมการสัมมนาครั้งนี้ หรือไม่



ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest)

กรณีศึกษา 2 คำแนะนำ

- ▶ ท่านต้องพึงระวังข้อเสนอที่ให้ประโยชน์มากกว่าที่ควรจะเป็น
- ▶ ควรทำความเข้าใจให้ชัดเจนว่าการสัมมนานั้นเป็นไปเพื่อการศึกษ เพิ่มพูนความรู้ แลกเปลี่ยนความรู้ หรือเป็นการสมนาคุณคืนกำไรให้กับลูกค้า
- ▶ ไม่ควรเข้าร่วมการสัมมนาหากมีข้อเสนอที่ดูเป็นการจูงใจเกินกว่าปกติ แต่หากเป็นการสัมมนาที่น่าสนใจ และมีประโยชน์ทางองค์กร

ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest)

กรณีศึกษา 2 คำแนะนำ

- ▶ การขออนุมัติจากผู้บังคับบัญชาของท่านเป็นกรณีต้องพิจารณาถึงประเด็นต่างๆดังต่อไปนี้
 - ไม่ได้เป็นการให้เฉพาะกับท่าน
 - ไม่ได้มีผลผูกพันกับองค์กร
 - ไม่ได้อยู่ในช่วงของการจัดซื้อจัดจ้างรายการที่เกี่ยวข้องกับการสัมมนาดังกล่าว



ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest) กรณีศึกษา 3

บริษัทที่เป็นผู้รับเหมาของหน่วยงานได้เชิญท่านเข้าร่วมงานเปิดตัวสินค้า โดยมีผู้เข้าร่วมงานเป็นจำนวนมาก ภายในงานมีการแจกของที่ระลึกและเลี้ยงอาหารเย็น ท่านจะไปร่วมงานตามคำเชิญได้หรือไม่



ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest)

กรณีศึกษา 3 คำแนะนำ

- ▶ ท่านสามารถเข้าร่วมงานได้และสามารถรับของที่ระลึกได้หากของที่ระลึกนั้นมีมูลค่าไม่มากและมีเจตนาจะแจกให้กับผู้เข้าร่วมงานทุกคน ทั้งนี้ระหว่างงานให้หลีกเลี่ยงการพูดคุยที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าท่านสนใจสินค้าหรืออาจสั่งสินค้านั้น



ของขวัญ การเลี้ยง สิบบน กรณีศึกษา 1

ในวันปีใหม่มีผู้ขายสินค้าได้นำของขวัญเล็กๆ
น้อยๆ มาให้ท่านตามธรรมเนียมปฏิบัติ แต่
เมื่อรวมหลายๆ รายแล้วทำให้ท่านได้รับ
ของขวัญเป็นจำนวนมาก



ของขวัญ การเลี้ยง สิบบน

กรณีศึกษา 1

คำแนะนำ

- ▶ ปรีกษาผู้บังคับบัญชาของท่านถึงความเหมาะสม โดยพึงระวังมูลค่าของขวัญแต่ละรายว่าอยู่ในวิสัยที่รับได้หรือไม่ การรับของนั้นทำให้เกิดภาระผูกพันต่อการปฏิบัติงานของท่านหรือไม่ และการรับของจะมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใดๆ หรือไม่ เช่น กรณีอยู่ในช่วงระหว่างการจัดหาและท่านเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ เป็นต้น ต้องปฏิเสธการรับและส่งคืนผู้ให้ทันที กรณีที่ไม่อาจส่งคืนได้ ให้รายงานให้ผู้บังคับบัญชาสูงสุดพิจารณา หากผู้บังคับบัญชาสูงสุดพิจารณาว่าไม่สมควรรับไว้เป็นประโยชน์ส่วนตัว ให้ส่งมอบให้สำนักงานต่อไป

ของขวัญ การเลี้ยง สินบน กรณีศึกษา 2



บริษัทผู้รับเหมาได้จัดงานเลี้ยงขอบคุณ
ลูกค้าที่โรงแรม และได้เชิญท่านเข้าร่วมงาน
ดังกล่าว ในฐานะตัวแทนของหน่วยงาน ท่าน
จะรับเลี้ยงครั้งนี้ได้หรือไม่ และหากท่านไป
ร่วมงานเลี้ยงและจับสลากได้รับของรางวัล
เป็นมูลค่าประมาณ 30,000 บาท ท่านจะ
สามารถรับได้หรือไม่

ของขวัญ การเลี้ยง สิบบน

กรณีศึกษา 2

คำแนะนำ

- ▶ ในตัวอย่างนี้แบ่งออกเป็น 2 กรณี คือ การรับเชิญไปงานเลี้ยง และการรับประโยชน์ จากการจับสลาก
- ▶ ในกรณีที่ 1 การพิจารณาเลี้ยง พบว่าเป็นการเชิญทั่วไป และมีการเชิญลูกค้าอื่นๆ ด้วย สามารถรับได้ แต่หากประเมินแล้วว่าการเลี้ยงดังกล่าวมีมูลค่าเกิน 3,000 บาท ต้องเสนอให้ผู้บังคับบัญชาสูงสุดพิจารณาอนุมัติ
- ▶ ส่วนกรณีของรางวัลที่จับสลากได้ในงานเลี้ยงท่านสามารถรับไว้ได้ เนื่องจากไม่ได้เป็นการให้โดยเฉพาะเจาะจง (ถือเป็นการให้ในลักษณะให้กับบุคคลทั่วไป)

ของขวัญ การเลี้ยง สินบน กรณีศึกษา 3

ท่านสามารถรับเชิญไปร่วมท่องเที่ยว/เล่น
กอล์ฟจากบุคคลที่มีความสัมพันธ์ทางธุรกิจ
กับ หน่วยงาน ได้หรือไม่



ของขวัญ การเลี้ยง สิบบน

กรณีศึกษา 3

คำแนะนำ

- ▶ ตระหนักถึงความสำคัญของการมีสัมพันธภาพที่ดีกับผู้ค้า/ผู้ขาย หรือหน่วยงานอื่นๆ ในกรณีที่ท่านได้รับเชิญไปร่วมกิจกรรมท่องเที่ยวหรือกอล์ฟ หรือกิจกรรมอื่นๆ จากบุคคลที่มีความสัมพันธ์ทางธุรกิจกับหน่วยงาน ท่านต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ

THANK
YOU

